

# Комплаенс при взаимодействии с государственными органами и при заключении договоров с государственными заказчиками

Дмитрий Клюев  
руководитель направления комплаенс ПАО МГТС

# МГТС – инфраструктурный оператор

входит в Группу МТС

МГТС

Оператор для  
Операторов



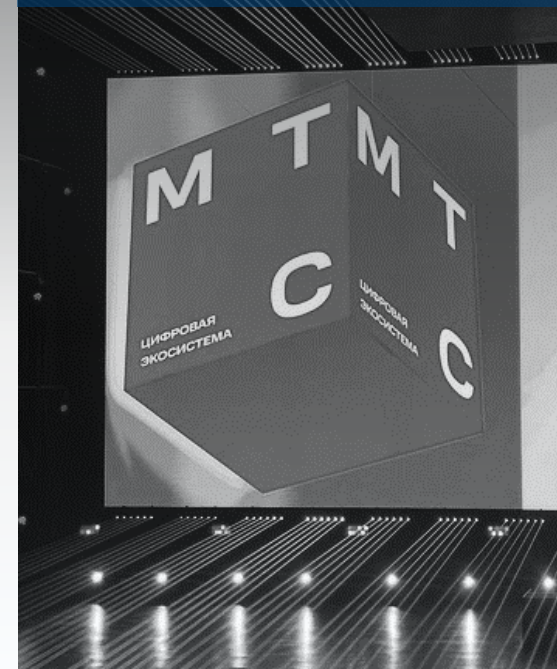
Оператор для  
Города



Оператор для  
Застройщиков



Оператор для  
Группы



# Темы

1

Комплаенс-инструменты оценки и минимизации рисков

2

Ключевые индикаторы рисков при взаимодействии с государственными органами

3

Заключение договоров с государственным заказчиком

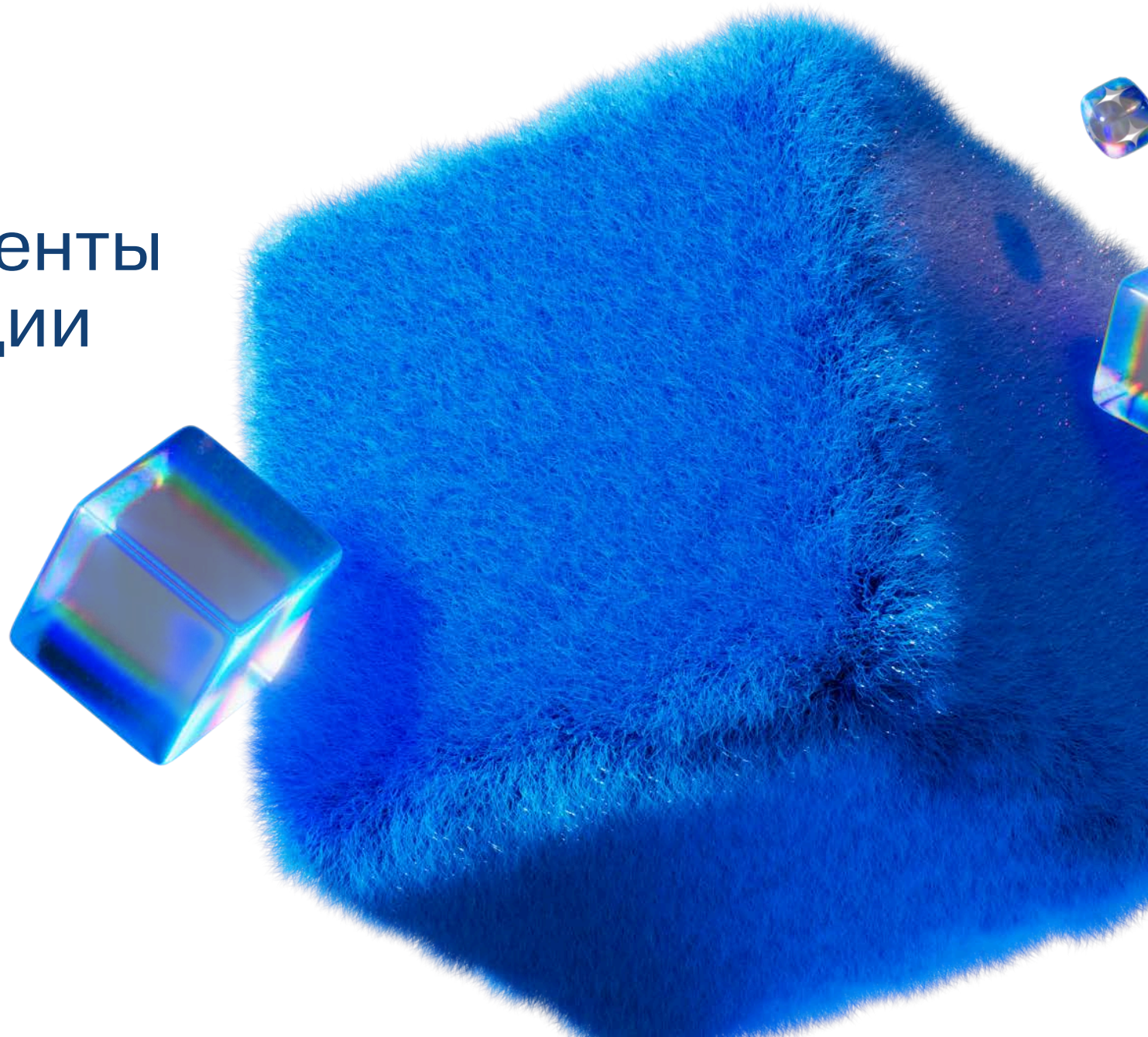
4

Взаимоотношения бизнеса с местной администрацией



# 1

## Комплаенс-инструменты оценки и минимизации рисков



# Инструменты оценки рисков

## НЕОБХОДИМО

Применять «**Методические рекомендации по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг при обеспечении государственных и муниципальных нужд**»  
(Утв. 14.09.2020 Минтруда РФ)

[Ссылка на источник](#)

**Сформулировать базу рисков, осуществлять мероприятия по их снижению**

Осуществлять регулярный мониторинг изменений регуляторной среды и правоприменительной практики

## НО НЕ ДОСТАТОЧНО

Предупреждение коррупции при осуществлении закупок **требует понимания процесса осуществления закупок и коррупционных рисков**, которые присущи подобному процессу на каждом этапе его реализации

(п.1.7 «Методических рекомендаций»)

**Наличие** коррупционных индикаторов на различных этапах осуществления закупки само по себе **не свидетельствует** о свершившемся или планируемом к свершению коррупционном правонарушении

(п.2.2 «Методических рекомендаций»)

# Способы минимизации рисков

## 01 **Настройка профильной комплаенс-системы**

Реализация рекомендаций, обеспечение независимости, риск-ориентированный подход

## 02 **Цифровизация закупок**

Работа через ЕИС обеспечивает полную прослеживаемость данных всех сделок

## 03 **Прозрачность данных**

Цифровой след операций выступает основным защитным механизмом компании

## 04 **Контроль рисков**

Автоматизированный мониторинг снижает вероятность коррупционных намерений

## 05 **Аналитический подход**

Максимальное внимание к деталям закупки, условиям выполнения контрактов, вовлечению соисполнителей

## 06 **Повышение компетенций**

Формирование базы знаний, удержание компетентных специалистов, регулярное повышение квалификации персонала

# Расширение комплаенс-практики

01

Продвижение  
защищенных каналов  
«горячей линии» для  
выявления нарушений  
в закупках

02

Проведение регулярного  
аудита закупочных  
процедур компании

04

Антикоррупционная  
проверка подрядчиков  
в рамках должной  
осмотрительности

03

Сбор и анализ  
обратной связи  
от контрагентов  
и подрядчиков

05

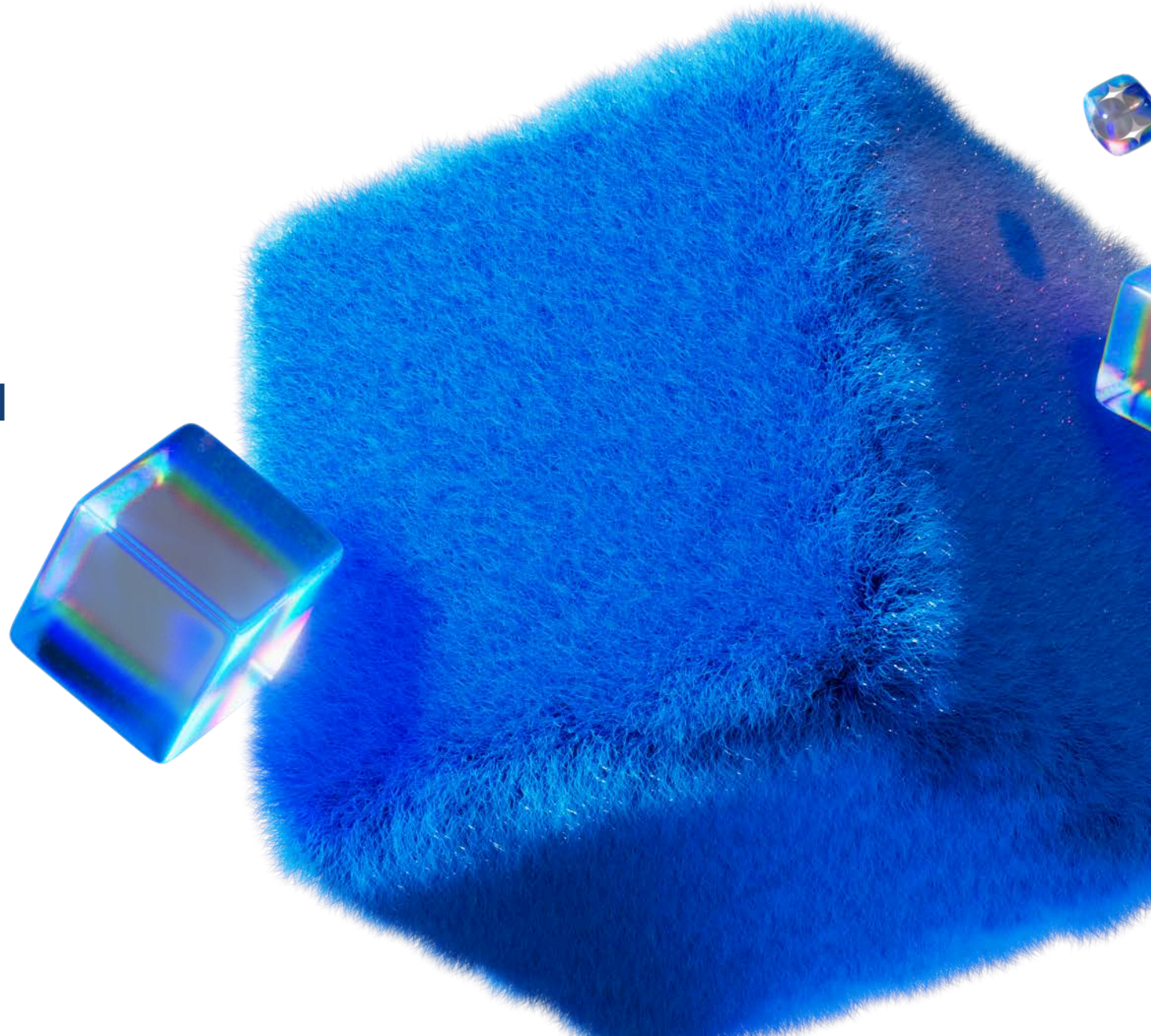
Организация обучения  
комплаенс для  
высокорисковых  
контрагентов

Расширенная модель комплаенс-системы позволит снизить  
вероятность сговора и обеспечить максимальную прозрачность  
работы с госзаказчиками



# 2

Ключевые  
индикаторы рисков  
при взаимодействии  
с государственными  
органами





# Субъекты



ИНИЦИАТОР ЗАКУПКИ, ЗАКАЗЧИК



ИСПОЛНИТЕЛЬ



ПОДРЯДЧИК ИСПОЛНИТЕЛЯ

# Влияние



КОРРУПЦИОННЫЕ РИСКИ



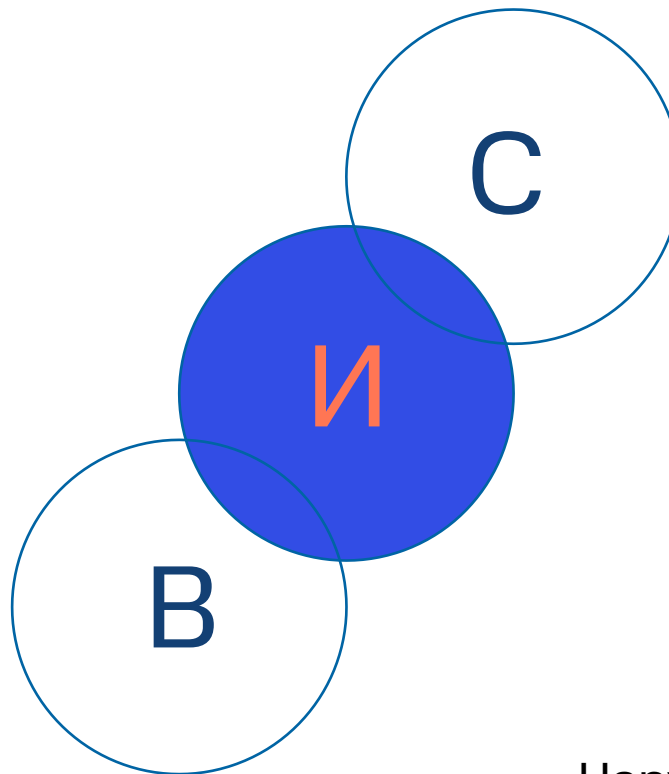
РЕГУЛЯТОРНЫЕ РИСКИ



ПРАВОВЫЕ РИСКИ



РЕПУТАЦИОННЫЕ РИСКИ



# Индикаторы

Необоснованные решения

Ограничение конкуренции

Аффилированность участников

Прямые контакты с поставщиком

Нестандартные условия контрактов

Ненадлежащее исполнение контракта

Нарушение процедур изменения контракта

Включение в реестры недобросовестных участников

Несоответствие закупаемого объекта ресурсам поставщиков

**Риски могут возникнуть на любом этапе закупочной процедуры, вплоть до исполнения и закрытия контракта**

# Анализ судебной практики

Когда обстоятельства стали препятствием для исключения исполнителей из РНП

**01 Приложение не всех усилий для исполнения контракта**

**02 Ненадлежащее трактование несоответствия товара контракту, как улучшение характеристик**

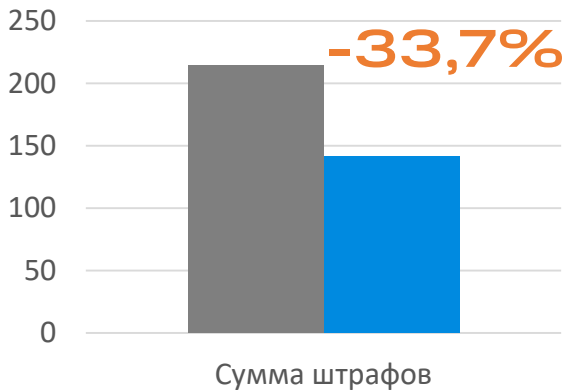
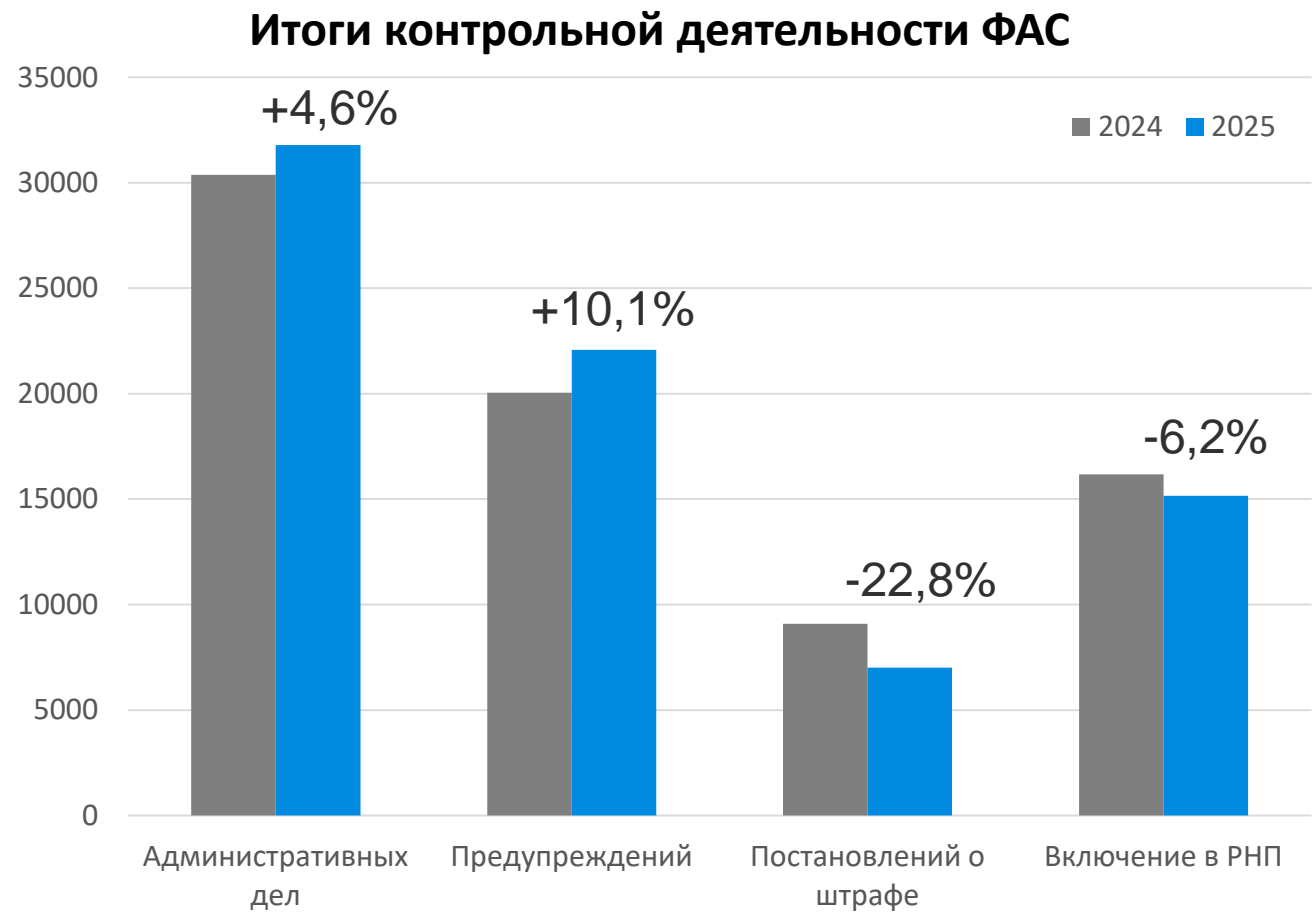
**03 Предоставление заведомо ложных сведений на этапе закупки уничтожает защитную позицию**

**04 Контракт может содержать более детализированные требования, чем извещение**

**05 Поставщик, который не реализовал свое право на получение разъяснений, не в праве рассчитывать на исключение из РНП**

# Анализ контрольной деятельности ФАС

Помощь в оценке рисков взаимодействия с государственными структурами

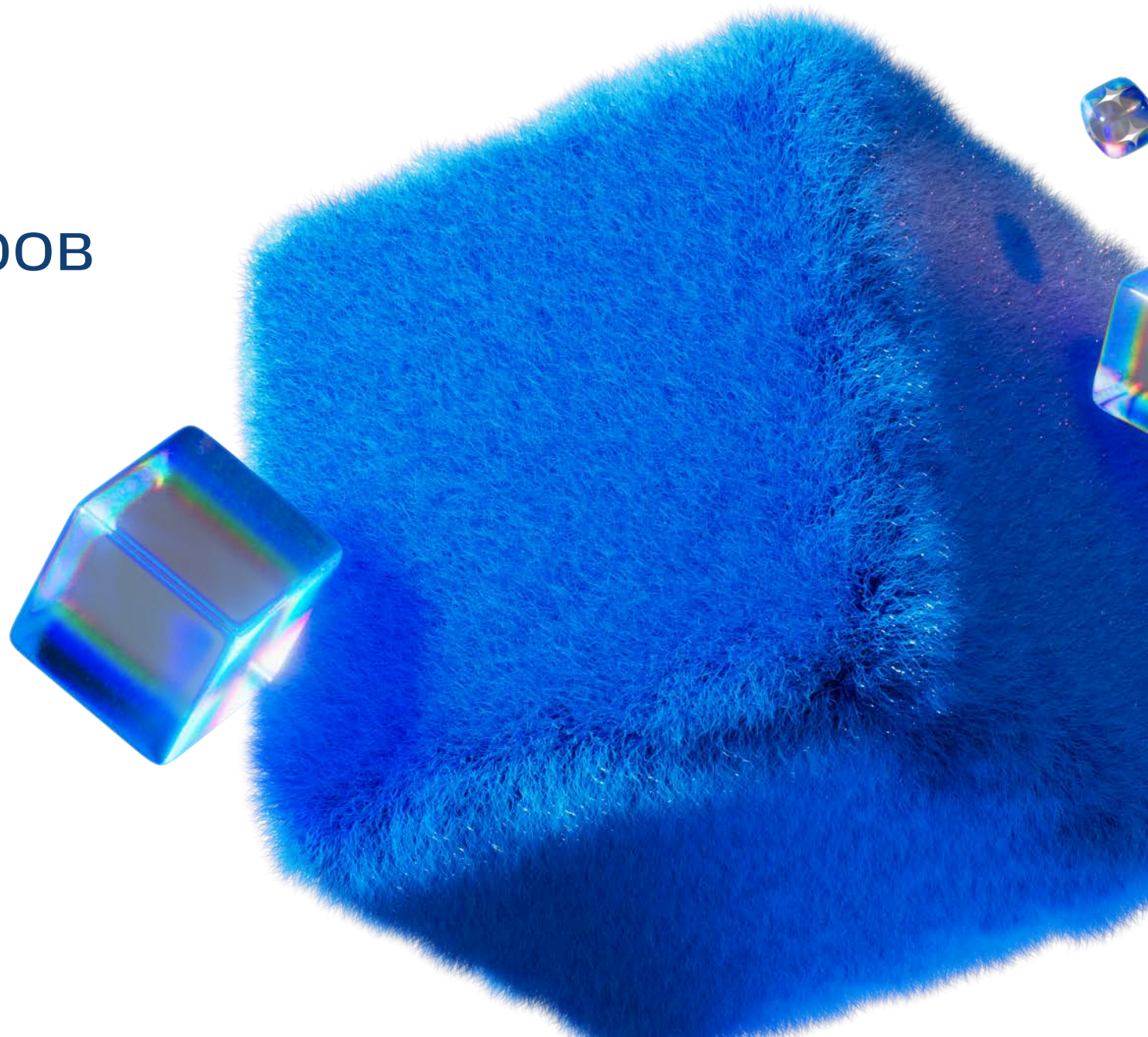


Снижение количества постановлений о наложении штрафов в 2025 году связано с заменой административного штрафа предупреждением за определенные правонарушения в соответствии с 500-ФЗ



# З

Заключение договоров  
с государственными  
заказчиками





# Правовые стандарты работы с госзаказчиками

01

## **Соблюдение требований Федеральных законов**

Строгое следование нормам 44-ФЗ и 223-ФЗ при подготовке и исполнении контрактов

02

## **Контроль текущих изменений нормативной и правовой базы**

2026 год стал периодом существенных изменений в регулировании закупочной деятельности в РФ

# Ключевые изменения в 2026 году (1/2)

## Ответственность по 524-ФЗ

[Ссылка на источник](#)

За нарушение сроков оплаты по договорам, заключённым по Закону №223-ФЗ

Размер административного штрафа за такое нарушение составит:

- для должностных лиц — от 30 тыс. до 50 тыс. рублей
- для юридических лиц — от 50 тыс. до 100 тыс. рублей

## Ответственность по 500-ФЗ

[Ссылка на источник](#)

За нарушение порядка планирования закупок

**Статья 7.30.1 КоАП РФ**

За нарушение порядка проведения закупок

**Статья 7.30.4 КоАП РФ**


За нарушение порядка исполнения и расторжения договоров

**Статья 7.30.2 КоАП РФ**

Усиление ответственности за повторные нарушения, включая дисквалификацию

Новые статьи КоАП РФ, предусматривающие административную ответственность в виде штрафов и предупреждений

Повторные нарушения увеличивают сумму штрафа в 4 раза для должностных лиц и в 5 раз – для юридических

 Добавление признаков крупного ущерба и коррупционных действий в ст.203 и 285 УК РФ

«Превышение должностных полномочий»: крупный ущерб определяется как сумма, превышающая 7,5 млн рублей, наказание – в виде лишения свободы до 10 лет и штрафа до 1 млн рублей



# Ключевые изменения в 2026 году (2/2)


## Изменения в 44-ФЗ со II п/г

Единые сроки претензионной работы и порядок взыскания неустоек

[Ссылка на источник](#)

Все данные о малых закупках будут вноситься напрямую в Единый реестр государственных и муниципальных контрактов

[Ссылка на источник](#)



Расширяется использование ЕИС при заключении контрактов с единственным поставщиком по 44-ФЗ

[Ссылка на источник](#)

Необходимость анализа внутренней претензионной работы

Повышение риска попадания в Реестр недобросовестных поставщиков (РНП)

Любое расхождение в лицензиях, адресах или данных по компании теперь станет формальным основанием для отклонения заявки

Позиция ФАС по вопросам дробления закупок остается неизменной

Неправомерное применения неконкурентных способов – источник риска и для заказчика, и для исполнителя

[Ссылка на источник](#)

# Минимизация правовых рисков

## ТРЕБОВАНИЯ



СОБЛЮДЕНИЕ КОМПЛАЕНС



ПРОВЕРКА КОНТРАГЕНТОВ



АНАЛИЗ ЗАКУПОЧНОЙ  
ДОКУМЕНТАЦИИ  
И УСЛОВИЙ ГОСКОНТРАКТА

## МЕТОДЫ

01

**Проактивный и пост-мониторинг**  
высокорисковых процессов и статуса  
подготовки специалистов

02

**Проверка полномочий** лица,  
подписывающего контракт, через сверку с  
данными официальных реестров

03

**Анализ объекта закупки**  
на предмет юридической чистоты  
и соответствия требованиям законодательства

04

**Верификация добросовестности  
заказчика** с использованием сведений из  
актуального реестра контрактов

# Выстраивание стратегии преодоления административных барьеров

- ❑ Минимизация субъективных факторов
- ❑ Унификация стандартов документооборота
- ❑ Строгое соблюдение правовых процедур в рамках официальных коммуникаций

01

Минимизация прямого  
общения для снижения  
вероятности  
коррупционных рисков

02

Использование  
официальных каналов  
для обжалования  
неправомерных  
действий чиновников

03

Анализ результатов  
судебной и иной  
практики  
правоприменения



# Анализ судебной практики

Задokumentированные и подтверждаемые обстоятельства - основания решения в пользу Исполнителя

**01 Заказчик не обеспечил условия для надлежащего исполнения**

**02 Уклонение Заказчика от согласования изменений срока контракта не дает права отказаться от него**

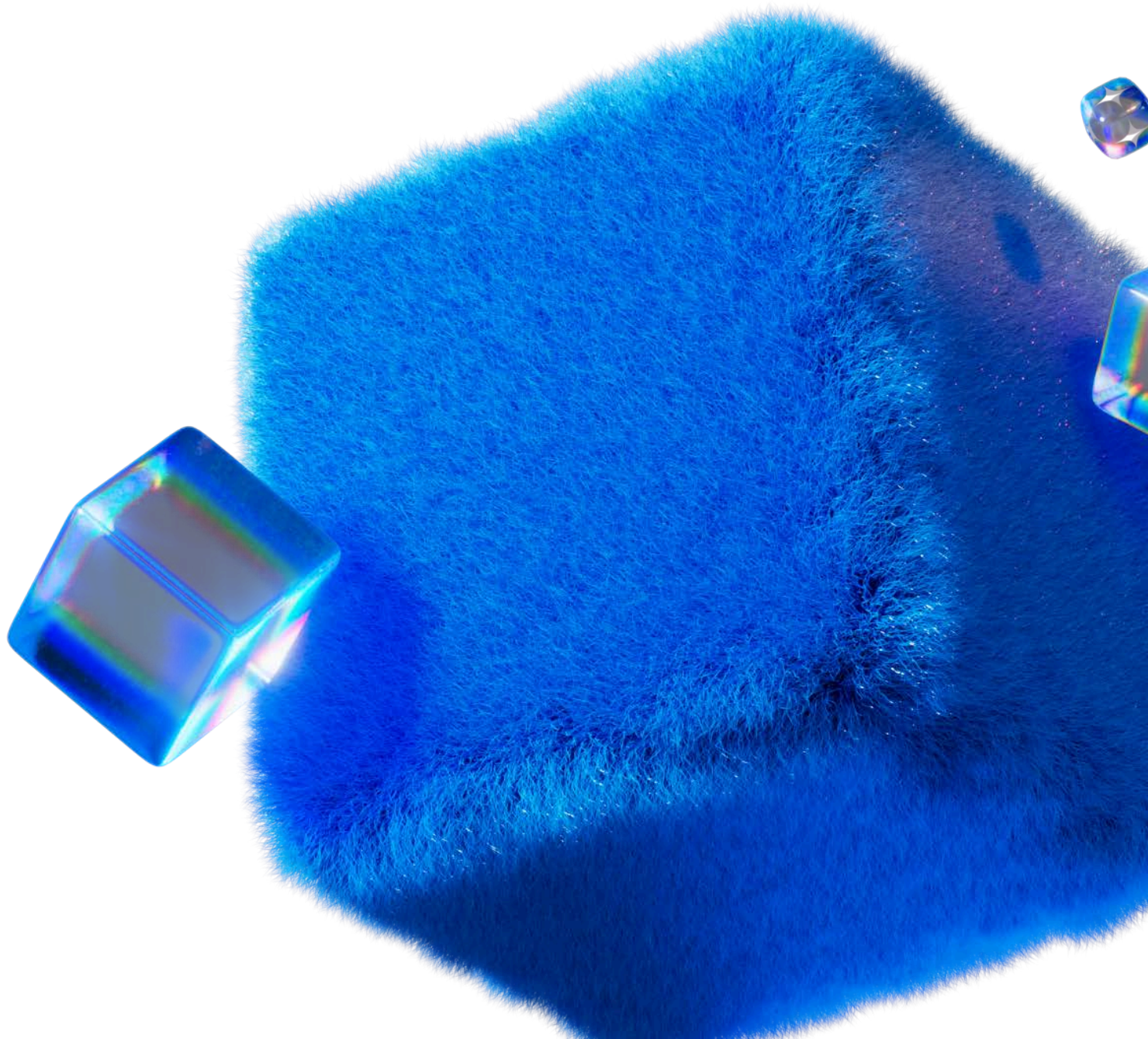
**03 Заказчик скрыл от Исполнителя существенную информацию**

**04 Только существенные нарушения контракта могут стать основанием включения Исполнителя в РНП**

**05 Отсутствие вины Исполнителя в нарушении контракта исключает основание для внесения в РНП**

# 4

## Взаимодействие бизнеса с местной администрацией





# Этика и нормы в муниципальных закупках

01

## **Соблюдение делового протокола**

Строгое следование этическим нормам  
снижает коррупционные риски  
во взаимодействии

02

## **Антикоррупционные стандарты**

Применение утвержденных стандартов  
гарантирует законность бизнес-процессов

# Резюме

Систематизация процессов, мониторинг законодательства и судебной практики, постоянное обучение команды — залог успешного взаимодействия с госсектором



# Ваши вопросы

